Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

Проект

N 232894-8

Внесен сенаторами

Российской Федерации

А.В. Двойных, Е.Г. Зленко,

Т.А. Гигель, О.С. Забраловой,

А.И. Кисловым, В.Ф. Новожиловым,

депутатами Государственной Думы

А.Б. Коганом, Е.В. Марковым,

Б.В. Агаевым, З.З. Байгускаровым,

Ю.И. Григорьевым, А.Б. Таймазовым,

Ж.А. Рябцевой

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И СТАТЬЮ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПЕРЕВОДЕ ЗЕМЕЛЬ

ИЛИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ИЗ ОДНОЙ КАТЕГОРИИ В ДРУГУЮ"

Статья 1

Внести в Лесной [кодекс](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113) Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст. 5278; 2008, N 30, ст. 3599; 2011, N 29, ст. 4291; N 50, ст. 7343; 2013, N 51, ст. 6680; 2016, N 26, ст. 3887; 2018, N 1, ст. 55) следующие изменения:

1) [статью 41](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113&dst=1578) дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. Установленные [частью 3 настоящей статьи](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113&dst=1581) ограничения не распространяются на случаи размещения велосипедных и беговых дорожек, а также трасс, троп и дорожек, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в [части 3 статьи 21.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113&dst=1575) настоящего Кодекса, при реализации мероприятий по благоустройству территории, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации, адресными инвестиционными программами.";

2) [часть 5 статьи 114](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113&dst=1048) дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 года N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую".

Статья 2

Внести в [статью 11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394429&dst=11) Федерального закона от 21 декабря 2004 года N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52, ст. 5276; 2005, N 30, ст. 3122; 2006, N 17, ст. 1782; N 23, ст. 2380; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 21, ст. 2455; 2008, N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3616; 2009, N 11, ст. 1261; N 52, ст. 6416) следующие изменения:

1) [часть 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394429&dst=72) дополнить словами ", за исключением случаев, установленных частью 4 настоящей статьи";

2) [дополнить](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394429&dst=11) частью 4 следующего содержания:

"4. Перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, расположенных в лесопарковых зонах или зеленых зонах (за исключением земельных участков, расположенных на особо охраняемых природных территориях) и предоставленных в соответствии с Лесным [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113) Российской Федерации государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности, допускается в земли особо охраняемых территорий и объектов для реализации мероприятий по благоустройству территорий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъекта Российской Федерации, адресными инвестиционными программами, в рамках которых предусмотрено строительство объектов капитального строительства, предназначенных для отдыха, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ

В ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 11

ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПЕРЕВОДЕ ЗЕМЕЛЬ ИЛИ ЗЕМЕЛЬНЫХ

УЧАСТКОВ ИЗ ОДНОЙ КАТЕГОРИИ В ДРУГУЮ"

[Проект](#P1) федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (далее - Законопроект) направлен на уточнение предусмотренных Лесным [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113) Российской Федерации (далее - ЛК РФ) ограничений при размещении объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, и правового регулирования перевода земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, в земли других категорий.

В целях организации отдыха жителей и создания благоприятных условий проживания граждан к приоритетным направлениям деятельности органов государственной власти относится удовлетворение потребности в благоустроенных озелененных территориях общего пользования с соблюдением показателей допустимых уровней территориальной доступности и обеспеченности, установленных региональными нормативами градостроительного проектирования, на землях лесного фонда, примыкающих к населенным пунктам (при отсутствии других вариантов возможного размещения таких объектов).

В ходе реализации мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, необходимо возводить общественные объекты капитального строительства рекреационного назначения: сооружения спорта и спортивного отдыха, бытового обслуживания населения (оказание услуг душевых, проката, общеоздоровительных услуг, фотоуслуг, услуг тренеров и инструкторов), объекты общественного питания с системами инженерно-технического обеспечения, соответствующие требованиям безопасности, включая требования безопасного уровня воздействия на окружающую среду и пожарной безопасности.

Важно отметить, что возведение общественных объектов капитального строительства рекреационного назначения в рамках мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, исключает возведение жилья, гостиниц, апартаментов и иных объектов для проживания.

Для размещения общественных объектов капитального строительства рекреационного назначения, согласно действующему законодательству требуется перевод земель лесного фонда или земельных участков в составе таких земель в земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии с [частью 3 статьи 11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394429&dst=72) Федерального закона от 21.12.2004 N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (далее - Федеральный закон N 172-ФЗ) перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности в соответствии с [ЛК](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113) РФ, в земли других категорий запрещается.

Между тем, в соответствии с [частью 7 статьи 41](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113&dst=1585) ЛК РФ для осуществления рекреационной деятельности лесные участки могут быть предоставлены как в аренду юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, так и в постоянное (бессрочное) пользование государственным учреждениям, муниципальным учреждениям.

Учитывая изложенное, в целях урегулирования сложившейся ситуации с недопущением коммерческого использования рекреационного потенциала лесных участков арендаторами, [Законопроектом](#P1) предлагается внести изменения [статью 11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394429&dst=11) Федерального закона N 172-ФЗ, ограничив запрет на перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности, земельными участками из состава земель лесного фонда, предоставленными в аренду физическим и юридическим лицам. При этом расположенные в лесопарковых и зеленых зонах земельные участки, предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности государственным и муниципальным учреждениям, будет возможно переводить в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии со [статьями 94](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=422360&dst=100801) и [98](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=422360&dst=100844) Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) к землям особо охраняемых территорий относятся земли рекреационного назначения - земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

Таким образом, принятие решения о переводе земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности, в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для целей удовлетворения потребности населения в благоустроенных озелененных территориях общего пользования и реализации мероприятий по их благоустройству, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, исключает возможность злоупотребления и использования переведенного земельного участка в целях, отличных от рекреационных, в том числе для возведения жилья, гостиниц, апартаментов и иных объектов для проживания.

Кроме того, [законопроектом](#P1) предусматривается запрет на перевод из состава земель лесного фонда вышеуказанных земельных участков, которые находятся в границах особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с [частью 3 статьи 41](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113&dst=1581) ЛК РФ строительство, реконструкция и эксплуатация велосипедных и беговых дорожек, возведение некапитальных строений, сооружений, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в [части 3 статьи 21.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113&dst=1575) ЛК РФ, допускается на части площади предоставленного для осуществления рекреационной деятельности лесного участка, общей площадью, не превышающей одного гектара и не занятой лесными насаждениями.

При этом в целях обеспечения потребности и равных возможностей для населения в общедоступных занятиях физической культурой и спортом, пеших прогулках в лесу, возникает необходимость обустройства маршрутов для лыжников, велосипедистов и пешеходов, включая маломобильные группы населения по участкам, занятыми лесными насаждениями. Документами по стандартизации (федеральными сводами правил, межгосударственными стандартами) установлены параметры для лыжных трасс (например: ширина не менее 3 м для проезда специальных машин для уплотнения снега и прокладки лыжни, средняя длина - 5 км), пешеходных дорожек (с учетом движения по прохожей части пешеходного пути маломобильных групп населения - не менее 2 м), велосипедных дорожек (двухполосных со встречным движением - 2,5 - 3,6 м), в связи с чем средняя площадь лыжных трасс и велопешеходных дорожек при реализации мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, составляет 4 га.

В связи с этим Законопроектом предлагается дополнить [статью 41](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113&dst=1578) ЛК РФ [частью 9](#P27), предусматривающей нераспространение ограничений, установленных [частью 3 статьи 41](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113&dst=1581) ЛК РФ, на случаи размещения велосипедных и беговых дорожек, а также трасс, троп и дорожек, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в [части 3 статьи 21.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=394113&dst=1575) ЛК РФ.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ

В ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 11

ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПЕРЕВОДЕ ЗЕМЕЛЬ ИЛИ ЗЕМЕЛЬНЫХ

УЧАСТКОВ ИЗ ОДНОЙ КАТЕГОРИИ В ДРУГУЮ"

Принятие [проекта](#P1) федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ

УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ

ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И СТАТЬЮ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПЕРЕВОДЕ ЗЕМЕЛЬ

ИЛИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ИЗ ОДНОЙ КАТЕГОРИИ В ДРУГУЮ"

Принятие Федерального [закона](#P1) "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.